

**UCHWAŁA NR LIV/377/2023  
RADY GMINY ZARZECZE  
z dnia 27 października 2023r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Szkoły Podstawowej  
im. Św. Królowej Jadwigi w Maćkówce**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 poz. 775 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1

1. Wniesioną w dniu 9 października 2023r skargę na Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Św. Królowej Jadwigi w Maćkówce, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, uznaje się za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu.
2. Uzasadnienie rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Zarzecze do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY  
*M. Ryba*  
Małgorzata Ryba

## Uzasadnienie

W dniu 9 października 2023r wpłynęła skarga na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Św. Królowej Jadwigi w Maćkówce w związku z nieudzieleniem skarżącemu odpowiedzi w sprawie oznaczonej SP.051.1.2023, przy czym bezczynność dyrektora przekroczyła 30 dni. Skarżący wskazał, że swoje pismo przesłał szkole w dniu 29.08.2023r za pomocą Elektronicznej Skrzynki Podawczej na Elektronicznej Platformie Usług Administracji Publicznej ePUAP i do chwili obecnej nie otrzymał na nie odpowiedzi. W załączeniu skarżący przedłożył swoje pismo z dnia 29.08.2023r oraz wniósł o zobowiązanie podmiotu do udzielenia w ciągu 7 dni odpowiedzi i złożenie wyjaśnień dotyczących bezczynności.

W pierwszej kolejności należy ustalić, czy skarga została złożona do właściwego adresata. Zgodnie z art. 3 § 2 pkt 8 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023r poz. 1634 z późn. zm.), zwanej dalej p.p.s.a., kontrola działalności administracji publicznej przez sądy administracyjne obejmuje orzekanie w sprawach skarg na bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania. Skargę na bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania można wnieść w każdym czasie po wniesieniu ponaglenia do właściwego organu (art. 53 § 2b p.p.s.a.), przy czym w orzecznictwie utrwalony jest pogląd o braku wymogu wniesienia ponaglenia w przypadku skargi na bezczynność organu w zakresie udostępnienia informacji publicznej. Zgodnie z art. 54 § 1 p.p.s.a. skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi. Skarga powinna czynić zadość wymaganiom pisma w postępowaniu sądowym, co oznacza, że powinna zawierać m. in. oznaczenie sądu do którego jest kierowane. W przypadku w/w skargi pismo nie jest kierowane do sądu (choćby niewłaściwego), lecz do Gminy Zarzecze, która, jak stwierdza skarżący, *prowadzi Szkołę Podstawowej im. Św. Królowej Jadwigi w Maćkówce*. Wobec tego skarżący nie składa skargi na bezczynność w rozumieniu ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, lecz chce jej rozpoznania zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego, ponieważ stosownie do art. 227 k.p.a. przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Zgodnie z art. 229 pkt 3 k.p.a. organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy.

W niniejszej sprawie Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zebrała niezbędne materiały i ustaliła, że na wniosek skarżącego pismem z dnia 25.08.2023r, znak SP.051.1.2023, został on poinformowany przez Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Św. Królowej Jadwigi w Maćkówce o imionach i nazwiskach nauczycieli upoważnionych do wydawania dzieci z przedszkola oraz o oświadczeniach złożonych przez w/w nauczycieli z których wynika, że w okresie od 01.09.2022r dzieci skarżącego nie były wydawane osobie wymienionej we wniosku skarżącego. Powyższa pisemna informacja kończyła wewnętrzne postępowanie wyjaśniające, prowadzone przez Dyrektora szkoły na podstawie art. 75 Karty Nauczyciela, w związku ze skargą na pracowników szkoły. Następnie skarżący pismem przesłanym szkole w dniu 29.08.2023r za pomocą Elektronicznej Skrzynki Podawczej na Elektronicznej Platformie Usług Administracji Publicznej ePUAP zwrócił się o przesłanie skanów lub kopii oświadczeń osób wskazanych w piśmie z dnia 25.08.2023r, znak SP.051.1.2023, opatrzonych własnoręcznym podpisem potwierdzonym za zgodność z oryginałem oraz o przesłanie wykazu zawierającego nauczycieli wydających dzieci skarżącego w dniach od 01.09.2022r do 30.09.2022r. Pismo skarżącego zostało odczytane przez Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Św. Królowej Jadwigi w Maćkówce w dniu 11.10.2023r, tj. po złożeniu skargi. Dnia 11.10.2023r, pismem oznaczonym SP.051.1.2023, Dyrektor Szkoły Podstawowej im. Św. Królowej Jadwigi w Maćkówce udzieliła skarżącemu informacji, w której stwierdzono, że wykaz nauczycieli wydających dzieci skarżącego od 01.09.2022r został mu już udostępniony w piśmie z dnia 25.08.2023r, znak SP.051.1.2023, natomiast oświadczenia w/w nauczycieli zostały złożone w ramach prowadzonego postępowania wyjaśniającego, wobec czego mają charakter wewnętrzny. Jednocześnie Dyrektor Szkoły Podstawowej im. Św. Królowej Jadwigi w Maćkówce zadeklarowała udostępnienie oświadczeń do wglądu.

W przedstawionym stanie faktycznym, w zakresie udostępnienia wykazu nauczycieli, mogłyby znaleźć zastosowanie przepisy ustawy z dnia 6 września 2001r o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 poz. 902), lecz wykaz ten został już wcześniej udostępniony skarżącemu. Zwracając się po raz drugi o informację, która już została udzielona skarżący nadużył prawa do informacji, a podmiot publiczny został zwolniony z obowiązku jej udzielenia w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej. Z kolei oświadczenia nauczycieli złożone w ramach postępowania wyjaśniającego prowadzonego na podstawie art. 75 Karty Nauczyciela, a więc postępowania poprzedzającego ewentualne wszczęcie postępowania dyscyplinarnego lub uznanie, że brak jest do tego podstaw, nie mają charakteru informacji publicznej jako wytworzone do celów wewnętrznych danej jednostki.

Rodzice dziecka mają prawo brania udziału w postępowaniu wyjaśniającym, prowadzonym na podstawie art. 75 Karty Nauczyciela, co pozwala na udostępnienie im do wglądu materiałów zgromadzonych w ramach tego postępowania.

Reasumując jedna z żądanych przez skarżącego informacji była już w jego posiadaniu, natomiast drugie żądanie nie mogło zostać zrealizowane zgodnie z wnioskiem. W tym drugim przypadku Dyrektor Szkoły Podstawowej im. Św. Królowej Jadwigi w Maćkówce nie był zobowiązany do stosowania jakichkolwiek terminów w celu udzielenia odpowiedzi skarżącemu ponieważ ustawa o dostępie do informacji publicznej nie miała zastosowania, podobnie przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego dotyczące terminów załatwiania spraw.

Wobec tego skargę należy uznać za bezzasadną.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY  
*M. Byrnia*  
Małgorzata Byrnia

