

**Uchwała nr XII/79/2019  
Rady Gminy w Zarzeczu  
z dnia 22 listopada 2019 r.**

**w sprawie rozpatrzenia petycji w przedmiocie wdrożenia Polityki Zarządzania Konfliktem  
Interesów**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust.1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 870).

**Rada Gminy Zarzecze  
Uchwala, co następuje:**

**§ 1.**

1. Po rozpatrzeniu petycji radcy prawnego Konrada Cezarego Łakomego CASUS NOSTER Kancelaria Radcy Prawnego Konrad Cezary Łakomy z dnia 26 sierpnia 2019 r. w sprawie wdrożenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów pomiędzy osobami wybranymi w wyborach powszechnych a gminą, osobami prawnymi gminy i jednostkami organizacyjnymi gminy, Rada Gminy Zarzecze nie uwzględnia złożonej petycji.
2. Uzasadnienie rozpatrzenia petycji stanowi załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy w Zarzeczu i zobowiązuje do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY  
*MBywa*  
Małgorzata Byrwa

## UZASADNIENIE

Petycja to prośba lub żądanie sformułowane pod adresem organu władzy publicznej. Petycja może dotyczyć między innymi zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego.

W dniu 26 sierpnia 2019 r. do Rady Gminy w Zarzeczcu wpłynęła petycja złożona przez radcę prawnego Konrada Cezarego Łakomego, prowadzącego działalność gospodarczą CASUS NOSTER Kancelaria Radcy Prawnego Konrad Cezary Łakomy.

Przedmiotem wniesionej petycji w interesie publicznym do Rady Gminy Zarzecze jest:

1. wdrożenie wśród radnych Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów, zgodnie z zaleceniami Centralnego Biura Antykorupcyjnego zawartymi w dokumencie pt. „Korupcja Polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych” i opublikowania jej treści na administrowanej w Urzędzie Gminy Zarzecze stronie BIP;
2. wyznaczenie osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie tej polityki;
3. wprowadzenie mechanizmu kontroli naruszeń wspomnianej polityki;
4. ustanowienie konsekwencji za nieprzestrzeganie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

Petycja została skierowana do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która na posiedzeniu w dniu 12 listopada 2019 r. po dokonaniu analizy przedmiotowej petycji negatywnie oceniła sformułowane żądanie, gdyż wnioskowane wprowadzenie w życie w stosunku do radnych Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów nie jest konieczne z uwagi na fakt powszechnie obowiązujących przepisów prawa.

Opracowany przez Centralne Biuro Antykorupcyjne dokument pt.: „Korupcja Polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych” zawiera wytyczne, wskazówka i tzw. „dobre praktyki” w zakresie sposobu postępowania zgodnego ze standardami etycznymi i przepisami prawa oraz wskazuje na wybrane zachowania prawnie zabronione. Publikacja jest niewątpliwie narzędziem pomocnym w zakresie zwiększania wiedzy antykorupcyjnej, jednak nie stanowi aktu prawnego, który zobowiązuje organy władzy publicznej do wprowadzenia zalecanych w podręczniku uregulowań.

Wnoszący petycję proponuje wdrożenie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów przykładowo w drodze zmiany obowiązującego Statutu Gminy Zarzecze. Należy zauważyć jednak, że statut gminy stanowi o jej ustroju, jest aktem prawa miejscowego zawierającym przepisy prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organu.

W statucie gminy nie jest więc dopuszczalne wprowadzenie postanowień o charakterze wewnętrznym, zawierających samo zobowiązanie się radnych do przestrzegania wybranych zasad etycznych. Ponadto obowiązujące przepisy prawa nie dają radzie gminy upoważnienia do ustanawiania i stosowania wybranych środków dyscyplinujących w stosunku do radnych gminy. Mandat radnego ma charakter mandatu wolnego, a więc nie jest możliwe wyznaczenie osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie Polityki, wprowadzenie mechanizmu kontroli jej naruszeń czy ustanowienie konsekwencji za nieprzestrzeganie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów. Byłoby to działanie bez podstawy prawnej.

W czasie analizy petycji Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Zarzecze stwierdziła również, że obowiązujące akty prawne, a zwłaszcza ustawa o samorządzie gminnym, wprowadzają wiele ograniczeń wobec radnych, nakładając na nich równocześnie konkretne obowiązki, których nieprzestrzeganie powoduje określone skutki, do utraty mandatu włącznie tj. art. 24a ustawy (zakaz zatrudniania radnego), art. 24b ustawy (zakaz wykonywania pracy przez radnego), art. 25a ustawy (wyłączenie radnego z udziału w głosowaniu). Obowiązujące przepisy prawne w wystarczający sposób określają i ustalają konsekwencje dla zachowań niezgodnych z prawem, o których mowa w petycji.

Mając powyższe na uwadze, Rada Gminy w Zarzeczu postanawia nie uwzględnić przedmiotowej petycji.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY  
*M. Byrska*  
Małgorzata Byrska

