

**Uchwała nr XXVI/201/2013
Rady Gminy Zarzecze
z dnia 19 czerwca 2013 r.**

**w sprawie wniesienia do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego
odpowiedzi na skargę.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) w zw. z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012r. poz. 270 z późn. zm.)

Rada Gminy Zarzecze uchwala, co następuje :

§ 1.

1. Rada Gminy Zarzecze przedkłada do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie odpowiedź na skargę na Uchwałę NR XXIII/176/2013 Rady Gminy Zarzecze z dnia 28 lutego 2013r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Zarzecze na 2013r.” złożoną przez Rzeszowskie Stowarzyszenie Ochrony Zwierząt, z wnioskiem o oddalenie skargi.

2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Zarzecze.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Izydor Piętażek

Uzasadnienie
do Uchwały nr XXVI/201/2013 Rady Gminy Zarzecze
z dnia 19 czerwca 2013r w sprawie wniesienia do
Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego odpowiedzi na skargę

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012r. poz. 270 z późn. zm.) Rada Gminy Zarzecze jest zobowiązana przekazać skargę Rzeszowskiego stowarzyszenia Ochrony Zwierząt sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej wniesienia.

Zdaniem strony skarżącej uchwała w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Zarzecze na 2013r.” podjęta została z naruszeniem przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2003r. Nr 106, poz. 1002 z późn. zm.), tj. art. 11a wymienionej ustawy, poprzez:

1. brak uregulowania kwestii zapewnienia schroniska dla zwierząt bezdomnych, poprzez nie wskazanie w §5 pkt 1 Programu adresu schroniska, do którego zostaną przekazane zwierzęta,
2. brak prawidłowych regulacji w sprawie odławiania bezdomnych zwierząt, poprzez nie wskazanie w §5 ust. 4 Programu schroniska do którego bezdomne zwierzęta, po wyłapaniu, zostaną przewiezione oraz nie wskazanie podmiotu do którego należeć będzie odławianie bezdomnych zwierząt,
3. brak wskazania schroniska lub podmiotu prowadzącego schronisko, które miałyby wykonywać zabiegi sterylizacji albo kastracji zwierząt (§5 ust. 5 Programu),
4. brak wskazania w §5 ust. 6 Programu gabinetu weterynaryjnego, który realizuje usypianie ślepych miotów,
5. brak wskazania w §5 ust. 1 pkt 2 Programu konkretnego gospodarstwa rolnego, które zapewni miejsce dla zwierząt gospodarskich,
6. brak wskazania w §5 ust. 8 Programu konkretnego gabinetu weterynarii, który zapewni całodobową opiekę weterynaryjną,
7. nie spełnienie wymogu przekazania projektu Programu do zaopiniowania właściwemu lekarzowi weterynarii, organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działającym na obszarze gminy czy dzierżawcom lub zarządcom obwodów łowieckich, działających na obszarze gminy,
8. powtarzanie w Programie przepisów powszechnie obowiązujących, co jest niezgodne z zasadami techniki prawodawczej i powoduje nieważność tych postanowień.

Rada Gminy Zarzecze nie zgadza się z zarzutami strony skarżącej z niżej wskazanych powodów;

Zgodnie z art. 11a ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2003r Nr 106, poz. 1002 z późn. zm.) program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt obejmuje:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Ustęp 4 w/w artykułu zezwala na powierzenie zadań o których mowa w pkt 3-6 podmiotowi prowadzącemu schronisko dla zwierząt, natomiast zgodnie z ust. 7 projekt programu podlega przekazaniu do zaopiniowania:

- 1) właściwemu powiatowemu lekarzowi weterynarii;
- 2) organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działającym na obszarze gminy;
- 3) dzierżawcom lub zarządcom obwodów łowieckich, działających na obszarze gminy.

„Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Zarzecze na 2013r.” nie narusza przepisów art. 11a ustawy o ochronie zwierząt, ponieważ wymaganie na etapie uchwalania Programu wskazania w nim konkretnego schroniska, konkretnego gabinetu weterynarii lub konkretnego gospodarstwa rolnego, jest przedwczesne. Zawarcie umów z konkretnymi podmiotami może nastąpić dopiero po wejściu w życie Programu, w celu jego realizacji. Nie został również naruszony tryb opracowania Programu, w szczególności przeprowadzono konsultacje wymagane przez art. 11a ust. 7 ustawy o ochronie zwierząt, tj. uzyskano opinię weterynaryjną oraz opinie kół łowieckich działających na obszarze gminy. Przytoczenie w Programie przepisów powszechnie obowiązujących, co jest dopuszczalne wyjątkowo i w celu pełniejszego zrozumienia przepisu prawa miejscowego, wbrew twierdzeniom strony skarżącej, nie powoduje nieważności tych postanowień. Wreszcie należy zauważyć, że zaskarżona uchwała była przedmiotem badania przez Wojewodę Podkarpackiego, który nie wniósł zastrzeżeń.

Z powyższych względów podjęcie uchwały jest konieczne i uzasadnione.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Izydor Piętniężek

UG.1510.2.2013

Zarzecze

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Rzeszowie
ul. Kraszewskiego 4a
35-016 Rzeszów**

Skarżący : Rzeszowskie Stowarzyszenie Ochrony Zwierząt
ul. Słowackiego 24/62, 35-060 Rzeszów

Organ : Rada Gminy Zarzecze, Zarzecze 175, 37-205 Zarzecze

Odpowiedź na skargę

na Uchwałę Nr XXIII/176/2013 Rady Gminy Zarzecze z dnia 28 lutego 2013r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Zarzecze na 2013r.” złożoną przez Rzeszowskie Stowarzyszenie Ochrony Zwierząt

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012r poz. 270 z późn. zm.) Rada Gminy Zarzecze wnosi o:

1. oddalenie skargi
2. rozstrzygnięcie o kosztach postępowania według norm przepisanych.

Uzasadnienie

Rada Gminy Zarzecze w dniu 28 lutego 2013r. podjęła uchwałę Nr XXIII/176/2013 w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Zarzecze na 2013r”. W dniu 4 czerwca 2013r wpłynęła skarga Rzeszowskiego Stowarzyszenia Ochrony Zwierząt do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, za pośrednictwem Rady Gminy Zarzecze, z wnioskiem o uchylenie w/w uchwały.

Zdaniem strony skarżącej uchwała w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Zarzecze na 2013r”. podjęta została z naruszeniem przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2003r. Nr 106, poz. 1002 z późn. zm.), tj. art. 11a wymienionej ustawy, poprzez:

1. brak uregulowania kwestii zapewnienia schroniska dla zwierząt bezdomnych, poprzez nie wskazanie w §5 pkt 1 Programu adresu schroniska, do którego zostaną przekazane zwierzęta,
2. brak prawidłowych regulacji w sprawie odławiania bezdomnych zwierząt, poprzez nie wskazanie w §5 ust. 4 Programu schroniska do którego

bezdomne zwierzęta, po wyłapaniu, zostaną przewiezione oraz nie wskazanie podmiotu do którego należeć będzie odławianie bezdomnych zwierząt,

3. brak wskazania schroniska lub podmiotu prowadzącego schronisko, które miałyby wykonywać zabiegi sterylizacji albo kastracji zwierząt (§5 ust. 5 Programu),

4. brak wskazania w §5 ust. 6 Programu gabinetu weterynaryjnego, który realizuje usypianie ślepych miotów,

5. brak wskazania w §5 ust. 1 pkt 2 Programu konkretnego gospodarstwa rolnego, które zapewni miejsce dla zwierząt gospodarskich,

6. brak wskazania w §5 ust. 8 Programu konkretnego gabinetu weterynarii, który zapewni całodobową opiekę weterynaryjną,

7. nie spełnienie wymogu przekazania projektu Programu do zaopiniowania właściwemu lekarzowi weterynarii, organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działającym na obszarze gminy czy dzierżawcom lub zarządcom obwodów łowieckich, działających na obszarze gminy,

8. powtarzanie w Programie przepisów powszechnie obowiązujących, co jest niezgodne

z zasadami techniki prawodawczej i powoduje nieważność tych postanowień.

Rada Gminy Zarzecze nie zgadza się z zarzutami strony skarżącej z niżej wskazanych powodów;

Zgodnie z art. 11a ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2003r. Nr 106, poz. 1002 z późn. zm.) program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt obejmuje:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Ustęp 4 w/w artykułu zezwala na powierzenie zadań o których mowa w pkt 3-6 podmiotowi prowadzącemu schronisko dla zwierząt, natomiast zgodnie z ust. 7 projekt programu podlega przekazaniu do zaopiniowania:

- 1) właściwemu powiatowemu lekarzowi weterynarii;
- 2) organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działającym na obszarze gminy;
- 3) dzierżawcom lub zarządcom obwodów łowieckich, działających na obszarze gminy.

W świetle powyższych przepisów „Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy

Zarzecze na 2013r.” nie narusza przepisów art. 11a ustawy o ochronie zwierząt.

Wymaganie na etapie uchwalania Programu wskazania w nim konkretnego schroniska, konkretnego gabinetu weterynarii lub konkretnego gospodarstwa rolnego, jest przedwczesne. Zawarcie umów z konkretnymi podmiotami może nastąpić dopiero po wejściu w życie Programu, w celu jego realizacji. Pogląd powyższy zaakceptował Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie w Wyroku z dnia 5 grudnia 2012r, sygn. akt II SA/Rz 786/12 (LEX nr 1234455). Obecnie usługi w zakresie wylapywania, leczenia, usypiania ślepych miotów, sterylizacji, kastracji i udzielania pierwszej pomocy zwierzętom poszkodowanym w wypadkach wykonuje lekarz weterynarii Pan Henryk Pindak zam. Częstokowice, prowadzący prywatną praktykę weterynaryjną z którym Gmina Zarzecze posiada stosowną umowę. Natomiast zwierzęta bezdomne i niehumanitarnie traktowane, jeżeli wystąpi taka sytuacja, będą przekazywane do gospodarstwa Pana Pawła Nowińskiego zam. Kisielów, który jest pracownikiem Gminy Zarzecze i w uzgodnieniu z lekarzem weterynarii Panem Henrykiem Pindakiem zapewni im fachową opiekę.

Nie został również naruszony tryb opracowania Programu, w szczególności przeprowadzono konsultacje wymagane przez art. 11a ust. 7 ustawy o ochronie zwierząt, tj. uzyskano opinię weterynaryjną oraz opinie kół łowieckich działających na obszarze gminy. Według wiedzy Wójta Gminy Zarzecze na obszarze gminy nie działała jakakolwiek organizacja społeczna, której statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, w związku z czym nie skierowano projektu Programu do konsultacji z konkretną organizacją, jednakże zamieszczono go na stronie internetowej Gminy Zarzecze i nie zauważono zainteresowania ze strony takich organizacji społecznych.

Przytoczenie w Programie przepisów powszechnie obowiązujących, co jest dopuszczalne wyjątkowo i w celu pełniejszego zrozumienia przepisu prawa miejscowego, wbrew twierdzeniom strony skarżącej, nie powoduje nieważności tych postanowień.

Wreszcie należy zauważyć, że zaskarżona uchwała była przedmiotem badania przez Wojewodę Podkarpackiego, który nie wniósł zastrzeżeń.

Z powyższych względów skargę należy oddalić.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Izydor Pieniążek

Załączniki :

- Pisma Wójta Gminy Zarzecze z dnia 11.01.2013r x 5,
- Opinia weterynaryjna z dnia 15.01.2013r, PIW.PZ.40.4.2013,
- Opinia Koła Łowieckiego „HEJNAŁ” w Jarosławiu z dnia 17.01.2013r, L.dz.82/2012/13,
- Opinia Koła Łowieckiego „Ostoja” w Jarosławiu z dnia 04.02.2013r, L.dz.12/C/2012/13,
- Projekt Uchwały Rady Gminy Zarzecze w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Zarzecze na 2013r” z akceptacją Koła Łowieckiego „SZARAK” w Kańczudze,
- Uchwała Nr XXIII/176/2013 Rady Gminy Zarzecze,
- Wyciąg z Protokołu z sesji Rady Gminy Zarzecze z dnia 28 lutego 2013r,
- Wezwanie Rady Gminy Zarzecze do usunięcia naruszeń prawa,
- Pismo Wójta Gminy Zarzecze z dnia 02.05.2013r (przesłano pocztą elektroniczną),
- Skarga na Uchwałę Nr XXIII/176/2013 z dnia 28 lutego 2013r,
- Uchwała nr XXVI/201/2013 Rady Gminy Zarzecze z dnia 19 czerwca 2013r wraz z uzasadnieniem,
- odpis odpowiedzi na skargę wraz z załącznikami.

UG.0007/XXIII/2013

Zarzeczce, dnia 25.06.2013 r.

**WYCIĄG Z PROTOKOŁU Nr XXIII/2013
z Sesji Rady Gminy Zarzeczce z dnia 28 lutego 2013r.
w części dotyczącej podjętej uchwały.**

W Sesji uczestniczy 14 Radnych. Nieobecny jest Radny Pan Skałuba Józef.
Ustawowy skład Rady Gminy Zarzeczce stanowi 15 radnych.

PKT11. Podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Zarzeczce na 2013 rok”.

Przewodniczący Rady Gminy Zarzeczce poddał pod głosowanie projekt uchwały.

W zarządzonym głosowaniu Rada Gminy stosunkiem głosów 14 "za" podjęła Uchwałę Nr XXIII/176/2013 w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Zarzeczce na 2013 rok”.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Izydor Fiebiqzek